



P·J·R
CONSULTING

Dokumentacija o nabavi (DON) – čl. 200. ZJN

- Dokumentacija o nabavi mora biti jasna, precizna, razumljiva i nedvojbeno te izrađena na način da omogući podnošenje usporedivih ponuda
- Dokumentacija o nabavi mora omogućiti izračun cijena bez preuzimanja neuobičajenih rizika i poduzimanja opsežnih predradnji ponuditelja
- Javni naručitelj može izmijeniti ili dopuniti dokumentaciju o nabavi **do isteka roka** za dostavu ponuda ili zahtjeva za sudjelovanje

Jezik i troškovi izrade DON – čl. 200. i 201. ZJN

- Dokumentacija o nabavi mora se izraditi na hrvatskom jeziku i latiničnom pismu i ta jezična verzija predstavlja **isključivo vjerodostojan tekst**
- Javni naručitelj može dokumentaciju o nabavi ili njezin dio, osim na hrvatskom jeziku i latiničnom pismu, izraditi i na drugom službenom jeziku Europske unije
- Javni naručitelj **ne smije** od gospodarskog subjekta zahtijevati naknadu nikakvih troškova za izradu i stavljanje na raspolaganje dokumentacije o nabavi, niti to postavljati kao uvjet za preuzimanje dokumentacije

Produženje roka za dostavu ponuda – čl. 240. st.1. ZJN

- Javni naručitelj je **obvezan** produžiti rok za dostavu ponuda ili zahtjeva za sudjelovanje u sljedećim slučajevima:
 - 1) ako dodatne informacije, objašnjenja ili izmjene u vezi s DON, iako pravodobno zatražene od strane gospodarskog subjekta, **nisu stavljene na raspolaganje** najkasnije tijekom šestog dana prije roka određenog za dostavu, a u slučaju ubrzanog postupka iz članka 234. ZJN te postupka javne nabave male vrijednosti nisu stavljene na raspolaganje najkasnije tijekom četvrtog dana prije roka određenog za dostavu
 - 2) ako je dokumentacija o nabavi značajno izmijenjena

Produženje roka za dostavu ponuda – čl. 240. i 241. ZJN

- U slučajevima iz čl. 240. st. 1. t. 1. i 2., javni naručitelj produljuje rok za dostavu **razmjerno važnosti dodatne informacije, objašnjenja ili izmjene**, a najmanje za ***deset dana*** od dana slanja ispravka poziva na nadmetanje
- Javni naručitelj nije obvezan produljiti rok za dostavu ako dodatne informacije, objašnjenja ili izmjene nisu bile pravodobno zatražene ili ako je njihova važnost zanemariva za pripremu i dostavu prilagođenih ponuda

Rokovi (čl. 228.- 238. ZJN)

a) OTVORENI POSTUPAK:

	VV	MV
Rok za dostavu ponuda:	30 dana	20 dana

Kriteriji za kvalitativni odabir GS

➤ Osnove za isključenje GS

- - obvezne (čl. 251. i 252. ZJN)
- - fakultativne (čl. 254. ZJN)

➤ Kriteriji za odabir GS (uvjeti sposobnosti) (čl. 256.)

- - sposobnost za obavljanje profesionalne djelatnosti (čl. 257. ZJN)
- - ekonomska i financijska sposobnost (čl. 258. ZJN)
- - tehnička i stručna sposobnost (čl. 259. ZJN)

Osnove za isključenje – čl. 251. ZJN

- Javni naručitelj obvezan je isključiti iz postupka javne nabave ako utvrdi da je:
 - 1. GS koji ima poslovni nastan u RH ili osoba koja je član upravnog, upravljačkog ili nadzornog tijela ili ima ovlasti zastupanja, donošenja odluka ili nadzora toga GS i koja je državljanin RH pravomoćnom presudom osuđena za kaznena djela iz čl. 251. st. 1. toč. 1. podtoč. od a) do f)
 - 2. GS koji nema poslovni nastan u RH ili osoba koja je... i koja nije državljanin RH pravomoćnom presudom osuđena za kaznena djela iz čl. 251. st. 1. toč. 1. podtoč. od a) do f) i za odgovarajuća kaznena djela koja, prema nacionalnim propisima države poslovnog nastana GS, odnosno države čiji je osoba državljanin, obuhvaćaju razloge za isključenje iz čl. 57. st. 1. toč. od (a) do (f) Direktive 2014/24/EU.

Osnove za isključenje – čl. 252. i 253.

ZJN

- 3. GS koji nije ispunio obveze plaćanja dospjelih poreznih obveza i obveza za mirovinsko i zdravstveno osiguranje:
 - - u RH, ako GS ima poslovni nastan u RH, ili
 - - RH ili u državi poslovnog nastana GS, ako GS nema poslovni nastan u RH.
- Iznimno – javni naručitelj neće isključiti GS iz postupka javne nabave ako mu sukladno posebnom propisu plaćanje obveza nije dopušteno ili mu je odobrena odgoda plaćanja
- Iznimno, javni naručitelj može odustati od isključenja GS kod kojeg je stečen razlog za isključenje iz čl.251. i 252. ZJN zbog bitnih zahtjeva koji se odnose na javni interes kao što je javno zdravlje ili zaštita okoliša

Osnove za isključenje – čl. 254. ZJN

➤ Javni naručitelj **može** isključiti GS iz postupka javne nabave ako:

1. može na odgovarajući način dokazati kršenje primjenjivih obveza u području prava okoliša, socijalnog i radnog prava, uključujući kolektivne ugovore, a osobito obvezu isplate ugovorene plaće, ili odredbama međunarodnog prava okoliša, socijalnog i radnog prava navedenim u Prilogu XI. ZJN
2. nad GS otvoren je stečajni postupak, ako je nesposoban za plaćanje ili prezadužen, ili u postupku likvidacije, ako njegovom imovinom upravlja stečajni upravitelj ili sud, ako je u nagodbi s vjerovnicima, ako je obustavio poslovne aktivnosti ili je u bilo kakvoj istovrsnoj situaciji koja proizlazi iz sličnog postupka prema nacionalnim zakonima i propisima

Osnove za isključenje – čl. 254. ZJN

3. može dokazati odgovarajućim sredstvima da je GS kriv za teški profesionalni propust koji dovodi u pitanje njegov integritet
4. ima dovoljno vjerojatnih pokazatelja da zaključi da je GS sklopio sporazum s drugim GS kojem je cilj narušavanje tržišnog natjecanja
5. sukob interesa u smislu poglavlja 8. glave III. dijela prvog ZJN ne može se učinkovito ukloniti drugim, manje drastičnim mjerama
6. narušavanje tržišnog natjecanja, zbog prethodnog sudjelovanja GS u pripremi postupka nabave, kako je navedeno u čl.199., ne može se ukloniti drugim, manje drastičnim mjerama

Osnove za isključenje – čl. 254. ZJN

7. GS pokaže značajne ili opetovane nedostatke tijekom provedbe bitnih zahtjeva iz prethodnog ugovora o javnoj nabavi ili prethodnog ugovora o koncesiji čija je **posljedica** bila prijevremeni raskid tog ugovora, naknada štete ili dr. sl. sankcija
8. GS je kriv za ozbiljno pogrešno prikazivanje činjenica pri dostavljanju podataka potrebnih za provjeru odsutnosti osnova za isključenje ili za ispunjenje kriterija za odabir GS, ako je prikrio takve informacije ili nije u stanju priložiti popratne dokumente, ili

Osnove za isključenje – čl. 254. ZJN

9. GS je pokušao na nepropisan način utjecati na postupak odlučivanja javnog naručitelja, doći do povjerljivih podataka koji bi mu mogli omogućiti nepoštenu prednost u postupku nabave ili je iz nemara dostavio pogrešnu informaciju koja može imati materijalni utjecaj na odluke koje se tiču isključenja, odabira GS ili dodjele ugovora
- *Iznimno*, javni naručitelj **može**, ako je tako odredio u dokumentaciji o nabavi, **odustati od isključenja** GS u slučaju čl. 254. st. 1. toč.2. (otvoren stečajni postupak...) *ako utvrdi* da će taj GS biti sposoban izvršiti ugovor o javnoj nabavi, uzimajući u obzir primjenjiva nacionalna pravila i mjere za nastavak poslovanja

Razdoblje isključenja – čl. 255. ZJN

- Razdoblje isključenja GS kod kojeg su ostvarene osnove za isključenje iz čl. 251. st. 1. ZJN (*kažnjavanost*) iz postupka javne nabave je **5 godina** od dana pravomoćnosti presude, *osim* ako pravomoćnom presudom nije određeno drukčije
- Razdoblje isključenja GS kod kojeg su ostvarene osnove za isključenje iz čl. 254. ZJN (*fakultativne osnove za isključenje*) iz postupka javne nabave je **2 godine** od dana dotičnog događaja

Kriteriji za odabir GS – čl. 256. ZJN

- Kriteriji za odabir GS mogu se odnositi na:
 1. sposobnost za obavljanje profesionalne djelatnosti
 2. ekonomsku i financijsku sposobnost
 3. tehničku i stručnu sposobnost
- Javni naručitelj **smije** kao uvjete sposobnosti GS u postupku javne nabave odrediti **samo** kriterije za odabir iz čl. 256. st. 1. (gore navedeni kriteriji) u skladu s odredbama toga odjeljka ZJN
- Prilikom određivanja kriterija za odabir javni naručitelj **smije** zahtijevati **samo** minimalne razine sposobnosti koje osiguravaju da će GS biti sposoban izvršiti ugovor o javnoj nabavi

Kriteriji za odabir GS – čl. 256. ZJN

- Svi uvjeti sposobnosti **moraju biti** vezani uz predmet nabave i razmjerni predmetu nabave, odnosno grupi predmeta nabave ako je predmet podijeljen na grupe
- **Ako javni naručitelj koristi kriterije za odabir iz čl. 256., obvezan je u obavijesti o nadmetanju** odrediti potrebne minimalne razine sposobnosti i odgovarajuće načine njihova dokazivanja

Sposobnost za obavljanje profesionalne djelatnosti – čl. 257. ZJN

- Javni naručitelj **može** zahtijevati da GS dokaže upis u sudski, obrtni, strukovni ili drugi odgovarajući registar u državi njegova poslovnog nastana
- Ako GS mora posjedovati određeno ovlaštenje ili biti član određene organizacije kako bi mogao pružati **usluge** u državi njegova poslovnog nastana, javni naručitelj ***u postupcima javne nabave usluga može*** od njega zahtijevati da dokaže posjedovanje takvog ovlaštenja ili članstva

Ekonomska i financijska sposobnost

– čl. 258. ZJN

- Javni naručitelj **može** odrediti uvjete ekonomske i financijske sposobnosti kojima se osigurava da GS imaju ekonomsku i financijsku sposobnost potrebnu za izvršenje ugovora o javnoj nabavi, a osobito zahtijevati da GS:
1. ima određeni minimalni godišnji promet, uključujući određeni minimalni promet u području koje je obuhvaćeno predmetom nabave
 2. dostavi informacije o svojim godišnjim financijskim izvješćima koje pokazuju omjer npr. između imovine i obveza
 3. posjeduje odgovarajuću razinu osiguranja od rizika odgovornosti iz djelatnosti

Ekonomska i financijska sposobnost

– čl. 258. ZJN

- Minimalni godišnji promet ne smije prelaziti dvostruku vrijednost procijenjene vrijednosti nabave, osim u opravdanim slučajevima poput onih vezanih uz posebne rizike koji su povezani s prirodom radova, usluga ili robe, koje javni naručitelj *mora obrazložiti* u dokumentaciji o nabavi i u izvješću o postupku javne nabave
- Ako javni naručitelj odredi uvjet iz st. 1. toč. 2. čl. 258. (financijska izvješća), obvezan je u DON odrediti transparentne, objektivne i nediskriminirajuće metode i kriterije za njihovu ocjenu
- Ako je predmet nabave podijeljen na grupe, uvjeti iz st. 1. čl. 258. (uvjeti ekonomske i financijske sposobnosti) se određuju **razmjerno** u odnosu na svaku pojedinu grupu

Ekonomska i financijska sposobnost – čl. 258. ZJN

- *Iznimno*, javni naručitelj **može** zahtijevati minimalni godišnji promet u odnosu na procijenjenu vrijednost skupine grupa u slučaju da pojedini ponuditelj bude odabran u nekoliko grupa koje se izvršavaju u isto vrijeme
- U postupku **sklapanja ugovora na temelju okvirnog sporazuma** kada se provodi ponovno nadmetanje, uvjet za maksimalni godišnji promet izračunava se na temelju očekivane maksimalne vrijednosti pojedinih ugovora koji će se izvršavati u isto vrijeme ili, ako to nije poznato, na temelju procijenjene vrijednosti OS
- **U dinamičkom sustavu** nabave maksimalni godišnji promet izračunava se na temelju očekivane maksimalne vrijednosti pojedinih ugovora koji će se sklopiti tijekom trajanja tog sustava

Tehnička i stručna sposobnost – čl. 259.

ZJN

- Javni naručitelj **može** odrediti *uvjete* tehničke i stručne sposobnosti kojima se osigurava da GS ima potrebne ljudske i tehničke resurse te iskustvo potrebno za izvršenje ugovora o javnoj nabavi na odgovarajućoj razini kvalitete, a osobito zahtijevati da GS ima dovoljnu razinu iskustva, što se dokazuje odgovarajućim referencijama iz prije izvršenih ugovora

Tehnička i stručna sposobnost – čl. 259. ZJN

- U postupku javne nabave čiji je **predmet isporuka robe** i koji obuhvaća poslove postavljanja ili instalacije, pružanje usluga ili izvođenje radova, stručna sposobnost GS za izvođenje poslova postavljanja ili instalacije robe, pružanje usluga ili izvođenje radova **može** se ocjenjivati u odnosu na njegove *vještine, učinkovitost, iskustvo i pouzdanost*

Načini dokazivanja – čl. 264. ZJN

- Javni naručitelj navodi u DON potvrde, dokumente, izjave i druga dokazna sredstva kojima GS dokazuje nepostojanje osnova za isključenje te ispunjavanje kriterija za odabir GS
- Javni naručitelj **ne smije zahtijevati** od GS druge načine dokazivanja osim načina propisanih pododjeljkom 2. (*načini dokazivanja*) i 4. (*norme*)
- U slučaju **postojanja sumnje u istinitost podataka** dostavljenih od strane GS, javni naručitelj **može** dostavljene podatke **provjeriti** kod izdavatelja dokumenta, nadležnog tijela ili treće strane koja ima saznanja o relevantnim činjenicama, **osim** u slučaju ako je GS upisan u Službeni popis odobrenih GS (pododjeljak 6)

Osnove za isključenje – čl. 265. ZJN

➤ Javni naručitelj **obvezan je** kao dostatan dokaz da ne postoje osnove za isključenje **prihvatiti**:

1. izvadak iz kaznene evidencije ili drugog odgovarajućeg registra ili, ako to nije moguće, jednakovrijedni dokument nadležne sudske ili upravne vlasti u državi poslovnog nastana GS, odnosno državi čiji je osoba državljanin kojim se dokazuje da ne postoje osnove za isključenje iz čl. 251. st. 1. ZJN
2. potvrdu porezne uprave ili drugog nadležnog tijela u državi poslovnog nastana GS kojom se dokazuje da ne postoje osnove za isključenje iz čl. 252. st. 1. ZJN
3. izvadak iz sudskog registra ili potvrdu trgovačkog suda ili drugog nadležnog tijela u državi poslovnog nastana GS kojim se dokazuje da ne postoje osnove za isključenje iz čl. 254. st. 1. t. 2. ZJN

Osnove za isključenje – čl. 265. ZJN

- Ako se u državi poslovnog nastana GS, odnosno državi čiji je osoba državljanin ne izdaju dokumenti iz st. 1. čl. 265. ZJN (*izvadak iz kaznene evidencije, potvrda porezne uprave i izvadak iz sudskog registra*) ili ako ne obuhvaćaju sve okolnosti iz čl. 251. st. 1. (*nekažnjavanje*), čl. 252. st. 1. (*plaćanje poreznih obveza*) i čl. 254. st. 1. toč. 2. (*stečaj ...*), oni mogu biti zamijenjeni:

- izjavom pod prisegom ili,

ako izjava pod prisegom prema pravu dotične države ne postoji,

- izjavom davatelja s ovjerenim potpisom kod nadležne sudske ili upravne vlasti, javnog bilježnika ili strukovnog ili trgovinskog tijela u državi poslovnog nastana GS, odnosno državi čiji je osoba državljanin

Osnove za isključenje – čl. 265. ZJN

- Izjavu o nekažnjavanju može dati osoba po zakonu ovlaštena za zastupanje gospodarskog subjekta za **gospodarski subjekt** i za **sve osobe** koje su **članovi upravnog, upravljačkog ili nadzornog tijela** ili **imaju ovlasti zastupanja, donošenja odluka ili nadzora gospodarskog subjekta**, sukladno čl. 20. st. 10. Pravilnika o DON

Sposobnost za obavljanje profesionalne djelatnosti – čl. 266. ZJN

- Sposobnost za obavljanje profesionalne djelatnosti GS **dokazuje se:**
 1. **izvatkom iz sudskog, obrtnog, strukovnog ili drugog odgovarajućeg registra** koji se vodi u državi članici njegova poslovnog nastana
 2. **potvrdom o ovlaštenju ili članstvu** u određenoj organizaciji u državi njegova sjedišta

Ekonomska i financijska sposobnost – čl. 267. ZJN

➤ Ekonomska i financijska sposobnost GS **u pravilu** se dokazuje:

1. odgovarajućim bankovnim izvacima ili, ako je potrebno, dokazom o osiguranju za pokriće odgovornosti iz djelatnosti
2. predočenjem financijskih izvješća ili izvadaka iz tih izvješća, ako je objavljivanje financijskih izvješća obvezno u državi poslovnog nastana GS
3. izjavom o ukupnom prometu GS i, ako je potrebno, o prometu u području koje je obuhvaćeno predmetom nabave u **tri posljednje dostupne financijske godine**, ovisno o datumu osnivanja ili početka obavljanja djelatnosti GS, ako je informacija o tim prometima dostupna

Ekonomska i financijska sposobnost – čl. 267. ZJN

- Ako GS iz opravdanog razloga **nije u mogućnosti** predočiti dokumente i dokaze iz st. 1. čl. 267. ZJN koje javni naručitelj zahtijeva, on može dokazati svoju ekonomsku ili financijsku sposobnost bilo kojim drugim dokumentom koji javni *naručitelj smatra prikladnim*

Tehnička i stručna sposobnost – čl. 268. ZJN

- Tehnička i stručna sposobnost GS, u skladu s prirodom, količinom ili važnosti, i namjenom radova, robe ili usluga, **može** se dokazati s **jednim ili više sljedećih dokaza:**
1. popis radova izvršenih u godini u kojoj je započeo postupak javne nabave i tijekom **5 godina** koje prethode toj godini
 2. popis glavnih isporuka robe izvršenih u godini u kojoj je započeo postupak javne nabave i tijekom **3 godine** koje prethode toj godini
 3. popis glavnih usluga pruženih u godini u kojoj je započeo postupak javne nabave i tijekom **3 godine** koje prethode toj godini

Tehnička i stručna sposobnost – čl. 268. ZJN

- Popis radova sadržava ili mu se prilaže
 - potvrda druge ugovorne strane o urednom izvođenju i ishodu najvažnijih radova

- Popis glavnih isporuka robe i glavnih usluga sadržava
 - vrijednost robe ili usluga,
 - datum te
 - naziv druge ugovorne strane

- ✓ Javni naručitelj **može** odrediti duži rok u kojem su radovi, roba ili usluge izvršeni, ako je to potrebno kako bi se osigurala odgovarajuća razina tržišnog natjecanja

Tehnička i stručna sposobnost - dokazivanje

- Popis glavnih usluga pruženih u godini u kojoj je započeo postupak javne nabave i tijekom tri godine koje prethode toj godini

C: Tehnička i stručna sposobnost

Gospodarski subjekt treba navesti podatke samo ako javni naručitelj ili naručitelj zahtijeva dotične kriterije za odabir u odgovarajućoj obavijesti ili dokumentaciji o nabavi iz te obavijesti.

TEHNIČKA I STRUČNA SPOSOBNOST

1A) ZA UGOVORE O JAVNIM RADOVIMA DEFINIRANOG TIPA

informacija se NE traži

Traženi broj godina: []

(Broj godina je razdoblje definirano u odgovarajućoj obavijesti ili dokumentaciji o nabavi)

U referentnom razdoblju³⁷ gospodarski subjekt izvršio je sljedeće radove definiranog tipa:

Opis	Iznos	Valuta	Od	Do	Primatelj
------	-------	--------	----	----	-----------

Tehnička i stručna sposobnost– čl. 268. ZJN

- Smatra se da je uvjet tehničke i stručne sposobnosti (*popis*) **vezan uz predmet nabave** ako su radovi, roba ili usluge isti ili slični predmetu nabave, odnosno grupi predmeta nabave ako je predmet podijeljen na grupe
- Smatra se da je uvjet tehničke i stručne sposobnosti (*popis*) **razmjeran predmetu nabave** odnosno **grupi** predmeta nabave ako se traži dokaz o izvođenju radova, isporuci robe ili pružanju usluga čija pojedinačna vrijednost nije viša od procijenjene vrijednosti nabave, odnosno grupe predmeta nabave ako je predmet podijeljen na grupe, s time da javni naručitelj može odrediti i blaže uvjete

Tehnička i stručna sposobnost - primjer

- Gospodarski subjekt mora u postupku javne nabave dokazati svoju tehničku i stručnu sposobnost na način da je izvršio jednu uslugu koja je ista ili slična predmetu nabave čija je vrijednost jednaka ili veća od 400.000,00 HRK bez PDV-a kuna u godini u kojoj je započeo postupak javne nabave (2022.) i tijekom tri (3) godine koje prethode toj godini.
- ... minimalno jednu a maksimalno 3 usluge... zbrojena vrijednost
- ... usluge koje su iste ili slične... zbrojena vrijednost..

Tehnička i stručna sposobnost – čl. 268. ZJN

4. podaci o angažiranim tehničkim stručnjacima ili tehničkim tijelima, neovisno o tome pripadaju li izravno GS, a posebno onima odgovornima za kontrolu kvalitete te u slučaju ugovora o javnim radovima onima koje izvođač može pozvati da izvedu radove
5. opis tehničkih mogućnosti i mjera za osiguranje kvalitete koje koristi GS te njegovih mogućnosti za analizu i istraživanje
6. podaci o sustavima upravljanja opskrbnim lancem i sustavima za praćenje koje će GS moći primijeniti tijekom izvršavanja ugovora

Tehnička i stručna sposobnost - dokazivanje

- Podaci o angažiranim tehničkim stručnjacima ili tehničkim tijelima, neovisno o tome pripadaju li izravno gospodarskom subjektu, a posebno onima odgovornima za kontrolu kvalitete te u slučaju ugovora o javnim radovima onima koje izvođač može pozvati da izvedu radove

2) TEHNIČKI STRUČNJACI ILI TEHNIČKA TIJELA

Može angažirati sljedeće tehničke stručnjake ili tehnička tijela⁴⁰, posebno one odgovorne za kontrolu kvalitete:

- - - - -

U slučaju ugovora o javnim radovima, gospodarski subjekt moći će angažirati sljedeće tehničke stručnjake ili tehnička tijela da izvedu radove:

informacija se NE traži

[]

[] [] []

Tehnička i stručna sposobnost – čl. 268. ZJN

7. ako se radi o složenijim proizvodima ili uslugama ili, iznimno, ako su traženi za posebne svrhe, izjava o prihvaćanju kontrole koju provodi javni naručitelj ili u njegovo ime nadležno tijelo države poslovnog nastana isporučitelja robe ili pružatelja usluge, podložno sporazumu tog tijela, a koja se odnosi na proizvodne kapacitete isporučitelja robe ili tehničke kapacitete pružatelja usluge te, ako je potrebno, načina za analizu i istraživanje koji su mu na raspolaganju te mjera za kontrolu kvalitete koje će koristiti
8. obrazovne i stručne kvalifikacije pružatelja usluge ili izvođača radova ili njihova rukovodećeg osoblja, *pod uvjetom* da se oni ne ocjenjuju u okviru kriterija za odabir ponude

Tehnička i stručna sposobnost - dokazivanje

- Obrazovne i stručne kvalifikacije pružatelja usluga ili izvođača radova ili njihova rukovodećeg osoblja, pod uvjetom da se oni ne ocjenjuju u okviru kriterija za odabir ponude

6) OBRAZOVNE I STRUČNE KVALIFIKACIJE

Sljedeći dionici imaju navedene obrazovne i stručne kvalifikacije:

informacija se NE traži

a) pružatelj usluga ili sam izvoditelj:

[]

i/ili (ovisno o zahtjevima navedenima u odgovarajućoj obavijesti ili dokumentaciji o nabavi)

b) njegovo rukovodeće osoblje:

[]

[] [] []

Tehnička i stručna sposobnost – čl. 268. ZJN

9. podatak o mjerama za upravljanje okolišem koje će GS biti u mogućnosti primijeniti tijekom izvršavanja ugovora
10. izjava o prosječnom godišnjem broju radnika pružatelja usluga ili izvođača radova i broju rukovodećeg osoblja u posljednje tri godine
11. izjava o alatima, postrojenjima ili tehničkoj opremi koja je na raspolaganju pružatelju usluga ili izvođaču radova u svrhu izvršenja ugovora
12. podatak o dijelu ugovora koji GS možda namjerava dati u podugovor

Tehnička i stručna sposobnost – čl. 268. ZJN

13. s obzirom na proizvode koji se moraju isporučiti:

a) uzorci, opisi ili fotografije čija autentičnost mora biti potvrđena na zahtjev javnog naručitelja

b) potvrde koje izdaju nadležni instituti za kontrolu kvalitete ili agencije priznate stručnosti kojima se potvrđuje **sukladnost proizvoda** s točno određenim tehničkim specifikacijama ili normama na koje se upućuje

ESPD – čl. 260. ZJN

- Europska jedinstvena dokumentacija o nabavi (*European Single Procurement Document – ESPD*) je ažurirana formalna izjava GS, koja služi kao **preliminarni dokaz umjesto potvrda** koje izdaju tijela javne vlasti ili treće strane, a kojima se potvrđuje da taj GS:
 1. nije u jednoj od situacija zbog koje se GS isključuje ili može isključiti iz postupka javne nabave (osnove za isključenje)
 2. ispunjava tražene kriterije za odabir GS
 3. ispunjava objektivna pravila i kriterije određene za smanjenje broja sposobnih natjecatelja, ako je primjenjivo
- GS dostavlja ESPD na standardnom obrascu u ponudi ili zahtjevu za sudjelovanje, a javni naručitelj ga **mora prihvatiti**

ESPD – čl. 260. ZJN

- Ako se GS **oslanja na sposobnost drugog subjekta**, obvezan je u ponudi ili zahtjevu za sudjelovanje dostaviti zasebni ESPD koji sadržava podatke za tog subjekta
- U ESPD se navode izdavatelji popratnih dokumenata te sadržava izjavu da će GS moći, na zahtjev i bez odgode, javnom naručitelju dostaviti te dokumente
- Ako javni naručitelj **može dobiti popratne dokumente izravno**, pristupanjem bazi podataka, GS u ESPD navodi podatke koji su potrebni u tu svrhu, npr. internetska adresa baze podataka, svi identifikacijski podaci i izjava o pristanku, ako je potrebno

ESPD – čl. 262. ZJN

- Javni naručitelj **može** u bilo kojem trenutku tijekom postupka javne nabave, ako je to *potrebno* za pravilno provođenje postupka, **provjeriti informacije navedene u ESPD** kod nadležnog tijela za vođenje službene evidencije o tim podacima (npr. kaznena evidencija) sukladno posebnom propisu i zatražiti izdavanje potvrde o tome, uvidom u popratne dokumente ili dokaze koje već posjeduje, ili izravnim pristupom elektroničkim sredstvima komunikacije besplatnoj nacionalnoj bazi podataka na hrvatskom jeziku i latiničnom pismu
- Ako se ne može obaviti provjera ili ishoditi potvrda, javni naručitelj **može zahtijevati** od GS da u primjerenom roku, ne kraćem od 5 dana, *dostavi sve ili dio popratnih dokumenata ili dokaza*

Upotpunjavanje ponude – čl. 293. ZJN

U tijeku analize i ocjene ponuda naručitelj:

može, poštujući načela jednakog tretmana i transparentnosti, zahtijevati od dotičnih GS da dopune, razjasne, upotpune ili dostave nužne informacije ili dokumentaciju u primjerenom roku ne kraćem od pet dana, ako su informacije ili dokumentacija koje je trebao dostaviti GS nepotpuni ili pogrešni ili se takvima čine ili ako nedostaju određeni dokumenti

Takvo postupanje

ne smije dovesti do pregovaranja u vezi s kriterijem za odabir ponude ili ponuđenim predmetom nabave

Ako naručitelj ne primjenjuje navedenu mogućnost, obvezan je obrazložiti razloge u zapisniku o pregledu i ocjeni

Prihvat ispravka računске pogreške – čl. 294. ZJN-a

Javni naručitelj obvezan je ako ponuda sadržava računsku pogrešku zatražiti od ponuditelja prihvat ispravka računске pogreške, a ponuditelj je dužan odgovoriti u roku od 5 dana od dana zaprimanja zahtjeva (st. 3.)

Neprihvatanje ispravka računске pogreške od ponuditelja vodi naplati jamstva za ozbiljnost ponude (ako je traženo DON) (svi slučajevi naplate jamstva definirani su u čl. 214. st. 1., t. 1. ZJN-a)

Dostava ažuriranih popratnih dokumenata – čl. 263. ZJN

- Javni naručitelj **obvezan** je prije donošenja odluke u postupku javne nabave velike vrijednosti, a u postupcima javne nabave male vrijednosti **može**, od ponuditelja koji je podnio ekonomski najpovoljniju ponudu zatražiti da
 - u primjerenom roku, ne kraćem od 5 dana,
 - dostavi ažurirane popratne dokumente (u skladu s načinima dokazivanja),**osim** ako već posjeduje te dokumente
- Javni naručitelj **može** pozvati GS da nadopune ili objasne dokumente zaprimljene sukladno pododjeljcima 2. (*načini dokazivanja*) i 4. (*norme*)

Primjer greške u određivanju kriterija

- Naručitelj je kao uvjet tehničke i stručne sposobnosti odredio **najmanje dva izvršena ugovora** sa zbrojenom vrijednošću jednakoj procijenjenoj vrijednosti nabave
- Kao jedan od kriterija ekonomski najpovoljnije ponude također je odredio **broj referenci izvršenih ugovora preko određene vrijednosti**

ZAKLJUČAK O PRAVNOM SHVAĆANJU – od 29.8.2022. godine

- Kada naručitelj u dokumentaciji o nabavi propiše da se tehnička i stručna sposobnost dokazuje na način propisan odredbom članka 268. stavak 1. točke 1., 2. i 3. ZJN 2016, s određivanjem vrijednosnog kriterija, ponuditelj je dokazao sposobnost i onim uslugama koje su pružene, robama koje su isporučene i radovima koji su izvedeni, a njihovo je pružanje/iskoruka/izvođenje započelo ranije, a uredno je završeno zaključno u bilo kojoj godini referentnog razdoblja, pod uvjetom da se radi o pružanju usluga, isporukama roba, odnosno izvođenju radova **koje/koji predstavljaju jednu cjelinu.**
- <https://www.dkom.hr/UserDocsImages/dokumenti/ZapisnikSaSjednica/Zaklju%C4%8Dak%20o%20pravnom%20shva%C4%87anju%2029.8.2022.pdf?vel=294376>

Kriteriji za odabir ponude – čl. 284. ZJN

- Javni naručitelj **ne smije odrediti** samo cijenu ili samo trošak kao jedini kriterij za odabir ponude te u tom slučaju relativni ponder cijene ili troška ne smije biti veći od 90 %
- Iznimno, u pregovaračkom postupku bez prethodne objave poziva na nadmetanje, postupku sklapanja ugovora na temelju OS, postupku dodjele ugovora za društvene i druge posebne usluge te u slučaju javne nabave za potrebe obrane i sigurnosti ili za potrebe DM/KU RH u inozemstvu, relativni ponder cijene ili troška smije biti veći od 90 %
- Ako je cijena određene robe ili naknada za određene usluge propisana zakonom ili drugim propisom, javni naručitelj **ne smije** u postupcima javne nabave koristiti cijenu kao kriterij za odabir ponude

Metodologija ocjenjivanja - primjeri

➤ Apsolutni model

KRITERIJ KVALITETE (BODOVANJE)	Bodovi
Navigacijski sustav	10
Tempomat	10
Putno računalo	10

Kriteriji	Ponuda A	Ponuda B	Ponuda C
Navigacijski sustav	10	0	0
Tempomat	0	10	10
Putno računalo	0	10	0

➤ Relativni model

➤ Ponuda s najniže ponuđenom cijenom dobiva 90 bodova, a ostale ponude se boduju prema formuli: $C = (C_{min} / C_p) \times 90$

➤ Pri čemu su:

➤ C = broj bodova koje je ponuda dobila za cijenu

➤ C_p = cijena iz promatrane ponude

➤ C_{min} = najniža ponuđena cijena ponuda

➤ 90 = maksimalni broj bodova

Troškovnik i ENP

Troškovnik – specifikacije

Traženo	
Vrsta vozila:	novo vozilo
Vrsta motora:	turbo diesel
Ekološka norma:	Najmanje EURO VI
Snaga motora:	najmanje 120 kW
Kombinirana emisija CO2:	najviše 190 g/km
Potrošnja energenta (l/100 km, kombinirano):	8,5 lit
Klima uređaj	DA

Troškovnik i ENP

2. Nefinancijski kriterij – Klima uređaj (maksimum 15 bodova)

Naručitelj kao obveznu opremu vozila traži klima uređaj. Za ručni jednozonski klima uređaj dodijeliti će se 0 (nula) bodova dok će se bolja rješenja bodovati kako slijedi:

Automatski klima uređaj - 5 bodova

Automatski dvozonski klima uređaj - 10 bodova

Automatski četverozonski klima uređaj – 15 bodova

Opis predmeta nabave – čl. 205. ZJN

- Predmet nabave mora se opisati na jasan, nedvojben, potpun i neutralan način koji **osigurava usporedivost ponuda** u pogledu uvjeta i zahtjeva koje je javni naručitelj postavio
- Opis predmeta nabave ne smije pogodovati određenom gospodarskom subjektu
- Opis predmeta nabave sadržava tehničke specifikacije te se, ako je potrebno, nadopunjava nacrtima, projektnom dokumentacijom, crtežima, modelima, uzorcima i slično

Tehničke specifikacije – čl. 206. i 207.

ZJN

- Tehničkim specifikacijama, utvrđuju se tražene karakteristike radova, robe ili usluga koje se nabavljaju
- Tehničke specifikacije moraju svim gospodarskim subjektima **omogućiti jednak pristup** postupku javne nabave i **ne smiju** imati učinak stvaranja neopravdanih prepreka za otvaranje javne nabave tržišnom natjecanju
- Javni naručitelj **obvezan** je tehničke specifikacije odrediti u dokumentaciji o nabavi

Tehničke specifikacije – čl. 210. ZJN

- Tehničke specifikacije ne smiju upućivati na određenu marku ili izvor, ili određeni proces s obilježjima proizvoda ili usluga koje pruža određeni gospodarski subjekt, ili na zaštitne znakove, patente, tipove ili određeno podrijetlo ili proizvodnju ako bi to imalo **učinak pogodovanja** ili **isključenja** određenih gospodarskih subjekata ili određenih proizvoda, osim ako je to opravdano predmetom nabave
- Upućivanje je **iznimno dopušteno** ako se predmet nabave ne može dovoljno precizno i razumljivo opisati sukladno članku 209. ZJN, pri čemu takva uputa mora biti popraćena izrazom »**ili jednakovrijedno**«
- U navedenom slučaju, javni naručitelj je obvezan u DON navesti kriterije mjerodavne za ocjenu jednakovrijednosti predmeta nabave

Opcije:

Traženo

Vrsta vozila:

ново vozilo

Vrsta motora:

turbo diesel

Ekološka norma:

EURO VI

Snaga motora:

najmanje 120 kW

Kombinirana emisija CO2:

najviše 190 g/km

Potrošnja energenta (l/100 km, kombinirano):

Max 8,5 lit

Pogon:

4x4



Opcije:

NAPOMENA: Ukoliko su stavke u Specifikaciji određene rasponom vrijednosti kao npr. od – do ili najviše – najmanje ili min – max, ponuditelji su dužni u koloni ponuđeno navesti TOČNE, EGZAKTNE vrijednosti nuđenih vozila, a na ostalim mjestima upisati odgovara li nuđeno traženom, na način da prepíše tekstualni sadržaj iz kolone „TRAŽENO“ u kolonu „PONUĐENO“ ili potvrditi s riječi DA.

	Traženo	Ponuđeno
Vrsta vozila:	novo teretno vozilo, min. 2022. god.	
Namjena:	za prijevoz i distribuciju vode za piće	
Vrsta motora:	turbo dizel s direktnim ubrizgavanjem, EURO 6 bez EGR sustava	
Obujam motora:	max 6800 ccm	
Snaga:	min 200 kW	
Okretni moment:	min 1000 Nm	
EDC	da	

Opcije:

Redni broj	Tražene tehničke specifikacije	Upute	Ponuđene tehničke specifikacije
	Uređaji za termičku analizu		(ispuniti sukladno uputama)
1	Temperaturno modulirani diferencijalni pretražni kalorimetar (eng. Temperature Modulated Differential Scanning Calorimeter, skraćeno mDSC) mora uključivati slijedeće elemente i karakteristike:	/	/
1.1.	Princip rada uređaja: mjerenje toplinskog toka (eng. heat flux)	(Upisati DA ili NE)	
1.2.	Pećnica izrađena od kemijski inertnog materijala koji je u mjernom području termički stabilan i ne podliježe kemijskim reakcijama	(Upisati DA ili NE)	
1.3.	Ugrađeni kontroler masenog protoka plina koji omogućuje jednostavnu izmjenu četiri različita plina za provođenje analize	(Upisati DA ili NE)	
1.4.	Vanjsku jedinicu za hlađenje za DSC mjerenja od -35°C ili manje	(Upisati ponuđenu vrijednost)	

Dokazivanje jednakovrijednosti

Ako javni naručitelj koristi mogućnost upućivanja na tehničke specifikacije iz čl. 209. t 2. ZJN, ne smije odbiti ponudu zbog toga što ponuđeni radovi, roba ili usluge nisu u skladu s tehničkim specifikacijama na koje je uputio, ako ponuditelj u ponudi na zadovoljavajući način javnom naručitelju dokaže, bilo kojim **prikladnim sredstvom** što uključuje i sredstva dokazivanja iz članka 213. ZJN, da rješenja koja predlaže na jednakovrijedan način zadovoljavaju zahtjeve definirane tehničkim specifikacijama

Jednakovrijednost DA ili NE

MOTORNI ČISTAČ STIHL FS 460 C-EM ili jednakovrijedan
Tražene tehničke karakteristike
zapremina: najmanje 45 cm ³
snaga: najmanje 2,2 kW
težina: najviše 9 kg
antivibracijski sustav za profesionalne čistače 4 točke
duljina bez reznog alata: najviše 180 cm
OPREMA: trokraki nož, remen, glava autocat sa štitnikom

Ključne pogreške - DKOM

Naručitelj mora pregledati sve dokumente dostavljene u ponudi kako bi potvrdio valjanost ponuđenog bez obzira što nije traženo u DON

DKOM: UP/II-034-02/17-01/324

Ključne pogreške - DKOM

Dodavanje teksta u tehničkim specifikacijama NE MORA biti razlog za odbijanje ponude

DKOM: UP/II-034-02/17-01/698

Ključne pogreške - DKOM

Kada naručitelj postavi zahtjev da se ponudi oprema, od istog proizvođača u odnosu na određene cjeline traženog postrojenja i pri tome nije odredio koji bi to proizvođač trebao biti niti je odredio naziv proizvoda određenog proizvođača, naručitelj nije povrijedio zakonske odredbe

DKOM: UP/II-034-02/18-01/359

Ključne pogreške - DKOM

Kada naručitelj propisuje međunarodnu normu, svoje traženje mora popratiti izrazom »ili jednakovrijedno«

DKOM: UP/II-034-02/19-01/341

Ključne pogreške - DKOM

Naručitelj je ponudu žalitelja odbio kao nepravilnu jer troškovnik nije ispunjen sukladno traženome jer nisu bile navedene točne, egzaktne karakteristike ponuđenih proizvoda u troškovniku.

Žalitelj je stava da ga je naručitelj neosnovano odbio te da ga je trebao pozvati na pojašnjenje ponude ako mu je što bilo nejasno.

Naručitelj ističe da troškovnik nije ispunjen sukladno propisanim pravilima u dokumentaciji o nabavi i da žalitelja nije smio pozvati na pojašnjenje troškovnika, jer bi to dovelo do pregovaranja u vezi s predmetom nabave.

U opisanoj situaciji naručitelj ima pravnu osnovu tražiti od žalitelja pojašnjenje/upotpunjavanje ponude u svrhu razjašnjenja ponuđenog predmeta nabave, sukladno članku 293. ZJN te pritom nije u pravu naručitelj kada navodi da bi takvo razjašnjenje samo po sebi nužno dovelo do pregovaranja u vezi s ponuđenim predmetom nabave. Naime, u konkretnom slučaju iz ponude (troškovnika) žalitelja nije jasno što žalitelj u okviru navedenog (koje točno dimenzije u okviru ponuđenog raspona) nudi, međutim nedvojbeno je da nudi upravo neku od dimenzija unutar traženog raspona, a ne izvan njega.

DKOM: UP/II-034-02/21-01/200

Ključne pogreške - DKOM

Naručitelj može u žalbenom postupku dostaviti dokaze kojima dokazuje da na tržištu postoji više subjekata koji mogu udovoljiti traženim specifikacijama

DKOM: UP/II-034-02/17-01/867

Ključne pogreške - DKOM

Nema zapreke da naručitelj u istom dokumentu objavi troškovnik i tražene tehničke karakteristike predmeta nabave

DKOM: UP/II-034-02/18-01/767

Ključne pogreške - DKOM

Činjenica da neki GS nije u mogućnosti zadovoljiti tehničku specifikaciju iz postupka javne nabave, samim time ne predstavlja povredu načela tržišnog natjecanja

DKOM: UP/II-034-02/19-01/977

Ključne pogreške - DKOM

Ispunjavanje sažetih ćelija otključanog troškovnika u Excel formatu, nije mijenjanje i dopunjavanje troškovnika

DKOM: UP/II-034-02/18-01/430

Ključne pogreške - DKOM

Nije dopušteno tražiti proizvod jednog proizvođača, bez obzira što ima više distributera tog proizvoda u RH i EU

DKOM: UP/II-034-02/17-01/168

Ključne pogreške - DKOM

Tehničke specifikacije da se ne navodi raspon „od – do“, već se samo navodi „oko“ ili „cca“ nisu u skladu sa zakonskim odredbama

DKOM: UP/II-034-02/17-01/756

Ključne pogreške - DKOM

Naručitelj je radi ostvarenja cilja javne nabave, kod određivanje relativnog pondera kriterija za odabir ponude, dužan imati na umu i načela javne nabave, posebno načela ekonomičnog i svrhovitog trošenja javnih sredstava. Naručitelj u konkretnom postupku javne nabave nabavlja robu i to svjetiljke za cestovnu i dekorativnu rasvjetu te elektromontažni materijal i elektromontažne radove. Dakle, osim robe, predmet nabave obuhvaća i određene radove koje je potrebno izvesti radi izvršenja konkretnog ugovora o javnoj nabavi odnosno da konkretni stručnjak, čije iskustvo se boduje s 40 bodova, ima određenu ulogu u izvršenju predmeta nabave

DKOM: UP/II-034-02/21-01/441

DKOM

Kada se radi o isporuci robe, ponuditelji se mogu u pogledu referenci osloniti na sposobnost drugog GS-a koji ne mora izvršavati (dio) predmet nabave, pri čemu je jedini način na koji GS može staviti predmetni resurs na raspolaganje taj da preda popis ponuditelju koji će ga priložiti svojoj ponudi.

DKOM: UP/II-034-02/19-01/1150

DKOM

Uvođenje novih dokaza o pruženim uslugama (ESPD i popis) koje su izvršene prije početka postupka javne nabave primateljima naznačenim u inicijalnoj ponudi, ne predstavlja (uvijek) izmjenu ponude

DKOM: UP/II-034-02/20-01/719

VUS: USII-395/20 odbijena tužba

DKOM

Kada naručitelj za dokazivanje prethodnog iskustva ponuditelja traži relevantno iskustvo u pogledu ranije izvršenih radova i ranije pruženih usluga projektiranja, GS na kojeg se ponuditelj oslanja vezano uz referencu za radove, mora u predmetnom ugovoru o javnoj nabavi izvoditi radove za koje se ta sposobnost traži, i to u dijelu koji ne smije biti neznatan.

DKOM: UP/II-034-02/21-01/21-01/391

DKOM

Zbroj udjela članova zajednice ponuditelja u izvršenju predmeta nabave iskazan u obrascu uveza ponude mora činiti 100% vrijednosti ugovora, a postotni udio podugovaratelja ne predstavlja zaseban udio koji se treba zbrajati s postotnim udjelima članova zajednice ponuditelja, nego dio predmeta nabave koji je već obuhvaćen u definiranim postotnim udjelima članova zajednice ponuditelja.

DKOM: UP/II-034-02/21-01/305

DKOM

Sankcija naručitelju, za propuštanje da postupi po uredno predanom zahtjevu ponuditelja za uvid u cjelokupnu dokumentaciju postupka javne nabave, je poništenje odluke o odabiru

DKOM: UP/II-034-02/22-01/240

DKOM

Neovisno o tome je li u ponudi sadržan dokaz o uplati jamstva, ispunjena je svrha koja se propisivanjem odredbi o jamstvu želi postići kada naručitelj utvrdi da je iznos novčanog pologa uplaćen do roka za dostavu ponuda

DKOM: UP/II-034-02/21-01/1092

DKOM

Rok za dostavu pojašnjenja/upotpunjavanja ponude nije prekluzivan, međutim, iz odredbi ZJN ne proizlazi obveza da naručitelj u situaciji kada je okončao postupak pregleda i ocjene ponuda te nakon što je odluka o odabiru u postupku njenog potpisivanja, mijenja svoje odluke, zbog toga što je ponuditelj traženu dokumentaciju ipak dostavio nakon roka koji je naručitelj odredio, ali prije objave odluke o odabiru.

DKOM: UP/II-034-02/21-01/967

DKOM

Rok za donošenje odluke o poništenju instruktivan, a ne prekluzivan, što znači da njegovim protekom naručitelj ne gubi pravo na donošenje odluke o poništenju postupka javne nabave.

Prema tome, čak i da je naručitelj donio pobijanu odluku o poništenju izvan roka od 30 dana od nastanka razloga za poništenje postupka, odnosno izvan roka od 90 dana određenog u DON, samo zbog navedenog razloga odluka o poništenju ne bi bila nezakonita

DKOM: UP/II-034-02/21-01/899

Žalba

Sadašnje zakonsko uređenje omogućuje dostavljanje žalbe elektroničkim sredstvima komunikacije (članak 405.). Navedenu mogućnost žalitelji u velikom slučaju i koriste. Budući da je sam postupak javne nabave visoko digitaliziran te da izjavljivanje žalbe putem elektroničkih sredstava komunikacije ubrzava sam žalbeni postupak, predlaže se navedenu mogućnost učiniti obvezatnom.

Članak 405.

(2) Žalba se dostavlja elektroničkim sredstvima komunikacije putem međusobno povezanih informacijskih sustava Državne komisije i EOJN RH (u daljnjem tekstu: sustav e-Žalba).

(3) Žalba koja nije dostavljena sukladno stavku 2. ovoga članka odbacit će se.

(4) Sustav e-Žalba bez odgode šalje obavijest o zaprimljenoj žalbi strankama žalbenog postupka u njihov siguran elektronički pretinac na poslužitelju EOJN RH te na njihovu adresu elektroničke pošte.

(6) EOJN RH se smatra poslužiteljem za potrebe sustava e-Žalba.

Članak 430.a

(1) Žalitelj je obvezan platiti naknadu za pokretanje žalbenog postupka u iznosu od:

1. 1.320,00 eura za procijenjenu vrijednost nabave do 265.440,00 eura
2. 0,5 % procijenjene vrijednosti nabave, za procijenjenu vrijednost nabave od 265.440,01 eura do 13.272.000,00 eura
3. 66.360,00 eura za procijenjenu vrijednost nabave veću od 13.272.000,00 eura

(3) Ako se žalba izjavljuje na odluku o odabiru ili poništenju za jednu ili više grupa predmeta nabave, naknada iznosi **jednu petinu iznosa** iz stavka 1. ovoga članka **za svaku grupu predmeta nabave**, ali ukupno ne više od iznosa navedenih u stavku 1. ovoga članka.

(4) Ako se žalba izjavljuje **na odluku o odabiru ili poništenju za sve grupe predmeta nabave**, naknada se plaća **prema ukupnoj procijenjenoj vrijednosti svih grupa predmeta nabave**.

HVALA NA PAŽNJI
